

caritas europa

Caritas Italiana  
regolamento pastorale della CCI

## Caritas Cares Italy Report November 2015

### What this report is about

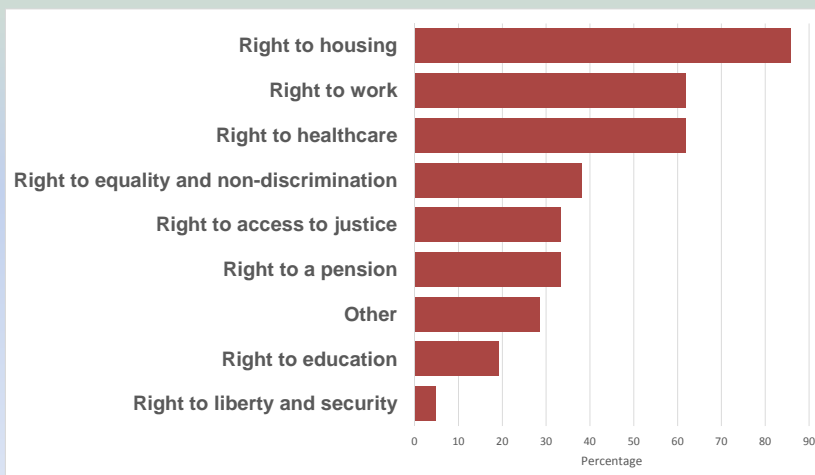
This report describes the main challenges related to poverty and social inclusion in Italy and provides recommendations for policy makers to address these challenges. The recommendations are based on an analysis of the grass-roots experience of Caritas Italiana, which is compared to official data.

### About Caritas Italiana

Caritas Italy is the pastoral organisation of the Italian Episcopal Conference, whose aim is to promote the expression and testimony of charity of the Italian Catholic church community in co-operation with other institutions, in ways that are appropriate for the complete development of the human being, social justice and peace. It carries out a wide variety of activities, most of which are for people who are at risk of poverty and social exclusion. At national level, diocesan Caritas promotes and runs approximately 700 social services: canteens, dormitories, and food aid distribution centres. It also runs 2,500 *Centri di Ascolto* (CdA) - counselling centres.

 This publication has received financial support from the European Union Programme for Employment and Social Innovation "EaSI" (2014-2020). For further information please consult: <http://ec.europa.eu/social/eaSI>

## Rights to which people at risk of poverty and social exclusion have limited access.



## La sofferenza economica e il sovraindebitamento per spese abitative

Istat, Indagine EU-Silc 2013

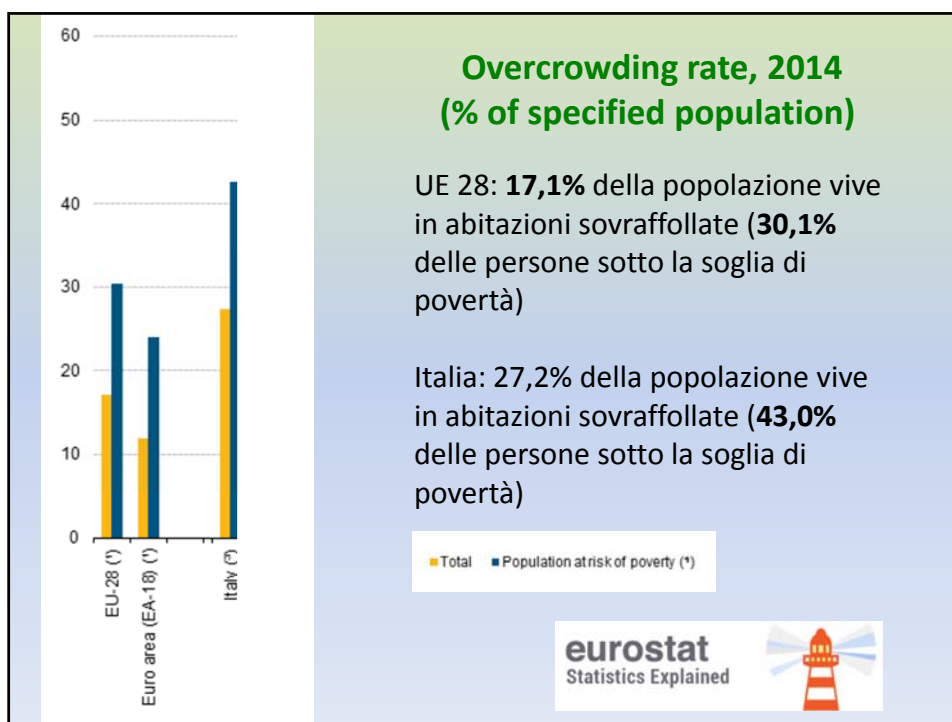
👉 A livello nazionale complessivo, il rapporto tra la spesa media mensile per l'abitazione e il reddito medio mensile è pari al **13,3%**. Nel caso delle famiglie in affitto tale valore raggiunge la quota del **30,8%**. Nel corso degli anni tale incidenza è andata aumentando, registrando un aumento di quasi quattro punti percentuali in dieci anni (era pari al **26,9%** nel **2004**);

👉 UE-28 - **Housing cost overburden rate** - Tasso di sovraindebitamento per spese abitative (famiglie che spendono più del 40% del reddito disponibile per spese abitative).

Tra coloro che vivono in affitto:

- 27,1% dei cittadini europei
- 31,9% dei cittadini italiani





## La coabitazione

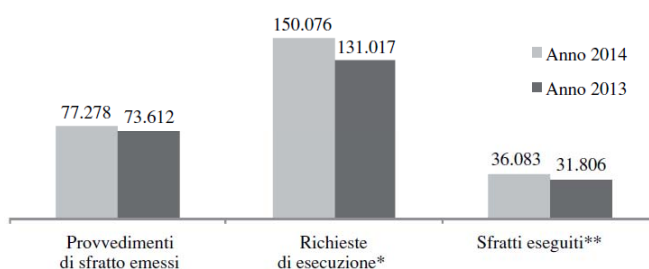
Nel periodo tra gli ultimi due censimenti sono **quasi triplicate le famiglie che condividono un'abitazione**, che sono passate dalle **236.064** del 2001 alle **695.908** del 2011, con una crescita pari al **+194,8%**.

Le famiglie coabitanti rappresentano il **2,8%** del totale delle famiglie in abitazione.

L'**Italia Centrale**, con il **3,9%**, si colloca al di sopra della media nazionale, seguita dalle regioni del Nord Est, dove la percentuale è del **3,6%**.

Figura 1. Procedure di sfratto in Italia. Anni 2013-2014

Procedure di sfratto	Anno 2014	Anno 2013	Variazione %
Provvedimenti di sfratto emessi	77.278	73.612	4,98
Richieste di esecuzione (*)	150.076	131.017	14,55
Sfratti eseguiti (**)	36.083	31.806	13,45



## Il patrimonio ERP

Federcasa, maggio 2015

Nel patrimonio residenziale pubblico gestito dagli ex IACP abitano circa 2 milioni di persone, spesso in situazioni di estrema fragilità sociale.

I numeri dei residenti dell'ERP:

- ✎ 140 mila persone disabili;
- ✎ 600 mila anziani ultra65enni;
- ✎ 130 mila immigrati extracomunitari;
- ✎ 34% di famiglie con redditi al di sotto dei 10 mila euro annui;
- ✎ sono circa 650 mila le domande di alloggi ERP in attesa di esecuzione.

## L'indagine sul campo

**Finestra di osservazione:** aprile-giugno 2014

**Unità di indagine:** associati/utenti sportelli Sicut e Centri di Ascolto Caritas

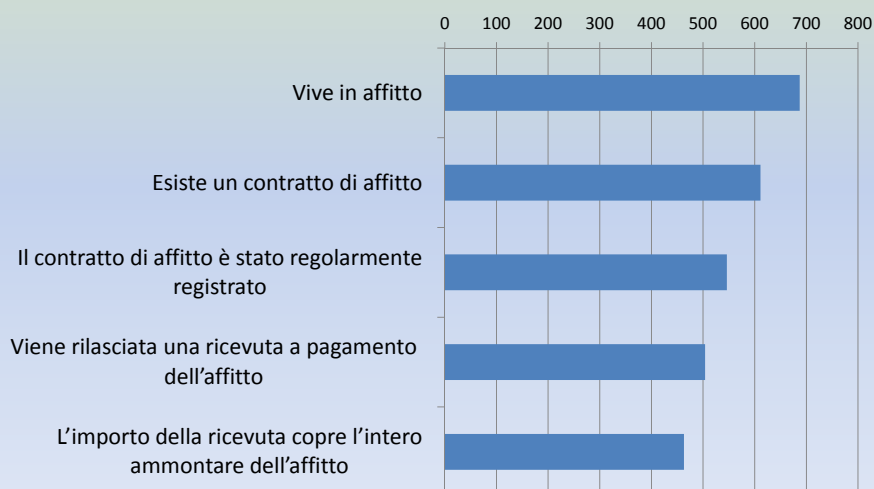
**Luogo di rilevazione:** 15 città/aree metropolitane (Torino, Genova, Trieste, Venezia, Milano, Bologna, Firenze, Roma, Napoli, Cagliari, Bari, Reggio Calabria, Catania, Messina, Palermo)



### Numero di intervistati Caritas/Sicot per macroregione geografica (valori assoluti)

	Ente		
	Caritas	Sicot	Totale
Nord-Ovest	74	140	214
Nord-Est	121	80	201
Centro	26	77	103
Sud	165	132	297
Isole	114	71	185
<b>Totale</b>	<b>500</b>	<b>500</b>	<b>1000</b>

### Numero di intervistati Caritas/Sicot che vivono in affitto per alcune caratteristiche del contratto di affitto (valori assoluti)



**Numero di intervistati Caritas/Sicet per tipo di problemi della zona di residenza (valori assoluti e %)**

	V.A. risposte "si"	% sul totale dei problemi	% sul totale degli intervistati (462 risposte valide)
Criminalità	209	21,7	45,2
Mancanza/carenza aree verdi	166	17,3	35,9
Mancanza/carenza collegamenti	133	13,8	28,8
Inquinamento	122	12,7	26,4
Mancanza/carenza servizi	120	12,5	26,0
Altri problemi zona	211	22,0	45,7
<b>Totale</b>	<b>961</b>	<b>100,0</b>	/

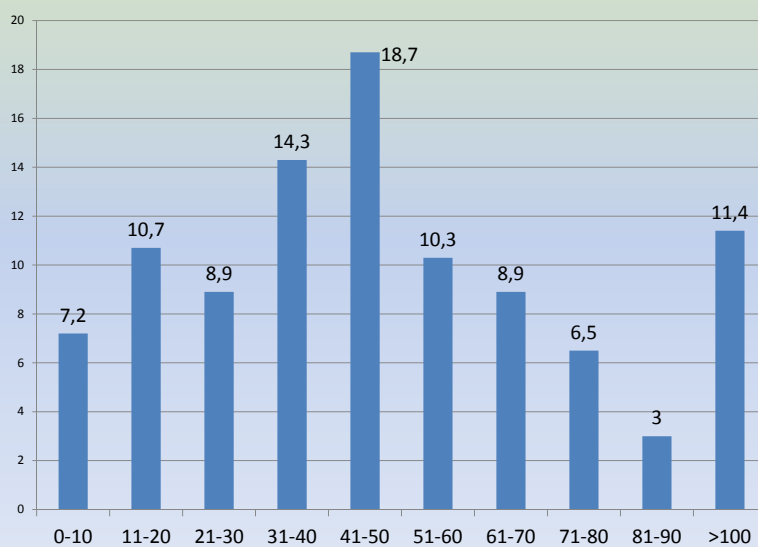
**Numero di intervistati Caritas/Sicet per tipo di problemi della zona di residenza (valori assoluti e % di persone per cittadinanza)**

	Italiana	Straniera	Totale
Criminalità	50,9	26,5	45,2
Mancanza/carenza aree verdi	34,6	40,7	35,9
Mancanza/carenza collegamenti	29,3	27,4	28,8
Inquinamento	29,3	18,6	26,4
Mancanza/carenza servizi	24,9	31,0	26,0
Altri problemi zona	49,1	33,6	45,7
<b>Totale</b>	<b>100,0</b> <b>(338)</b>	<b>100,0</b> <b>(113)</b>	<b>100,0</b> <b>(451)</b>

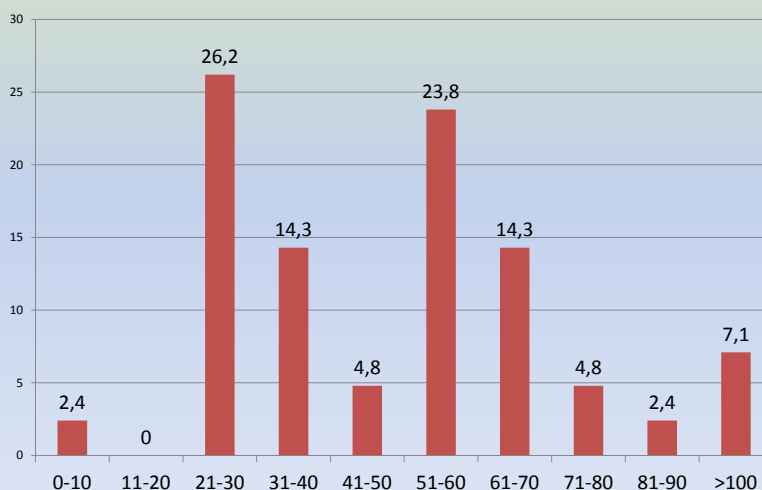
**Numero di intervistati Caritas/Sicet per tipo di problemi all'interno dell'abitazione (valori assoluti e % di persone per cittadinanza)**

	Cittadinanza		
	Italiana	Straniera	Totale
Strutture danneggiate	49,6	42,0	47,3
Ridotte dimensioni	38,9	53,4	43,5
Sovraffollamento	22,3	31,2	25,0
Scarsa luminosità	19,7	22,2	20,4
Mancanza dotazioni igieniche	5,4	13,1	7,7
Altri problemi abitazione	24,2	12,5	20,4
<b>Totale</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
	<b>355</b>	<b>176</b>	<b>531</b>

**Peso percentuale dell'importo dell'affitto sul reddito mensile, intervistati Caritas/Sicet (% di persone)**



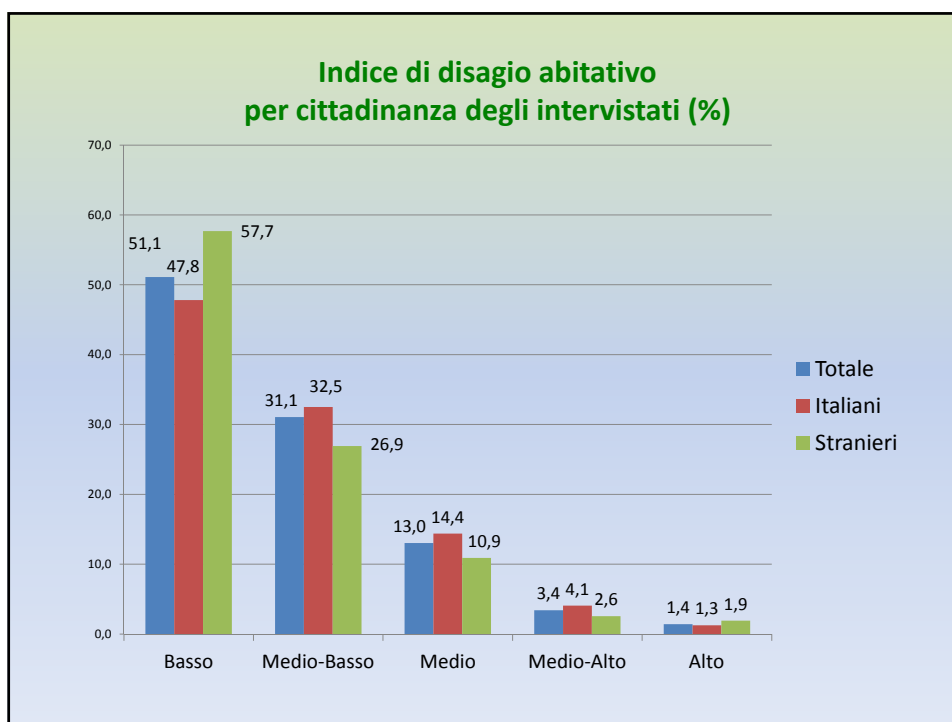
### Peso percentuale dell'importo del mutuo sul reddito mensile, intervistati Caritas/Sicet (% di persone)



### Indice complesso di disagio abitativo – set di Indicatori

1	Mancanza di un contratto di affitto
2	Contratto di affitto non registrato
3	Non viene rilasciata una ricevuta a pagamento dell'affitto
4	L'importo della ricevuta non copre l'intero ammontare dell'affitto
5	Mancanza di dotazioni igieniche e servizi di base (servizi sanitari, acqua, elettricità, gas, ecc.)
6	Strutture danneggiate, in cattivo stato di manutenzione, umidità
7	Scarsa luminosità (per mancanza di finestre, ubicazione dell'abitazione/edificio, ecc.)
8	Ridotte dimensioni dell'abitazione
9	Abitazione sovraffollata rispetto al numero di persone conviventi
10	Altri problemi nell'abitazione/edificio
11	Problemi di sfratto/pignoramento giudiziario
12	Inquinamento nella zona
13	Criminalità nella zona
14	Mancanza/carenza di servizi (illuminazione pubblica, negozi, uffici pubblici, ambulatori, scuole...)
15	Mancanza/carenza di collegamenti (autobus, strade accessibili...)
16	Mancanza/carenza di aree verdi/parchi
17	Sporcizia, degrado, trascuratezza, cattive condizioni igieniche del territorio
18	Altri problemi nella zona





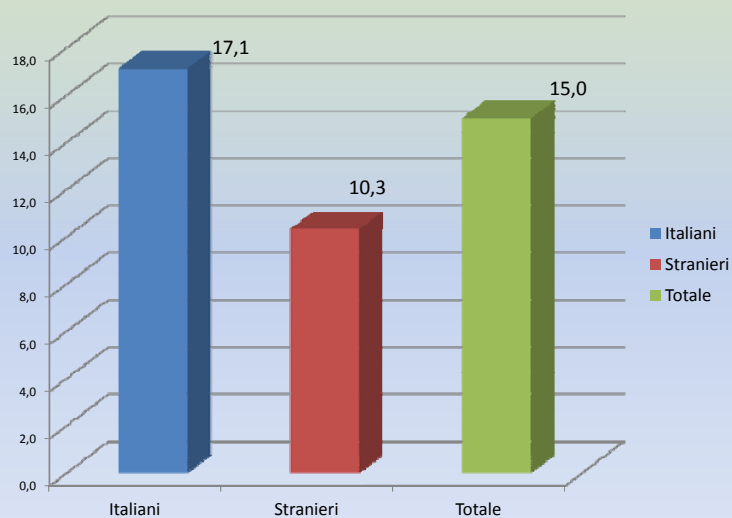
**Problemi per il mantenimento e l'accesso al bene casa (%)**

	Caritas	Sicet
Problemi per il contratto di affitto	16,9	32,3
Difficoltà pagamento affitto/mutuo/spese condominiali	68,9	36,0
Problemi di sfratto/pignoramento giudiziario	16,0	17,2
Difficoltà/ritardi nell'assegnazione di casa popolare	13,0	24,0
Difficoltà ad accedere ad aiuti/misure assistenziali (Fondo Sostegno Affitto, Sospensione del mutuo, misure/fondi comunali, ecc.)	25,3	8,8

**Numero di intervistati Caritas/Sicet in difficoltà a pagare affitto/mutuo/spese condominiali per Macroregione (valori assoluti e %)**

Macroregione	N.	Percentuale sulla macroregione
Nord	213	51,3
Centro	35	34,0
Sud	267	55,4
<b>Totale</b>	<b>515</b>	<b>100,0</b>

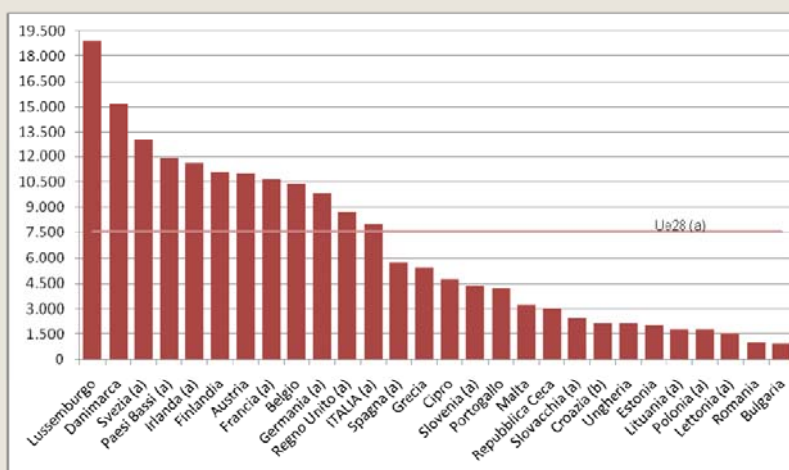
**Incidenza dello sfratto tra le persone intervistate (%)**



Identikit delle persone sottoposte a sfratto nel mondo Sicut/Caritas	
Caratteristiche	%
	Campione totale
E' italiano	68,1
Ha tra 50 e 64 anni	40,6
Vive nelle regioni del Mezzogiorno	58,8
E' disoccupato (o vive con almeno una persona disoccupata in famiglia)	63,8
Vive in nuclei familiari di 3-5 persone	58,6
Vive con minori in famiglia	51,9
Ha un reddito familiare inferiore a 500 euro mensili	36,7

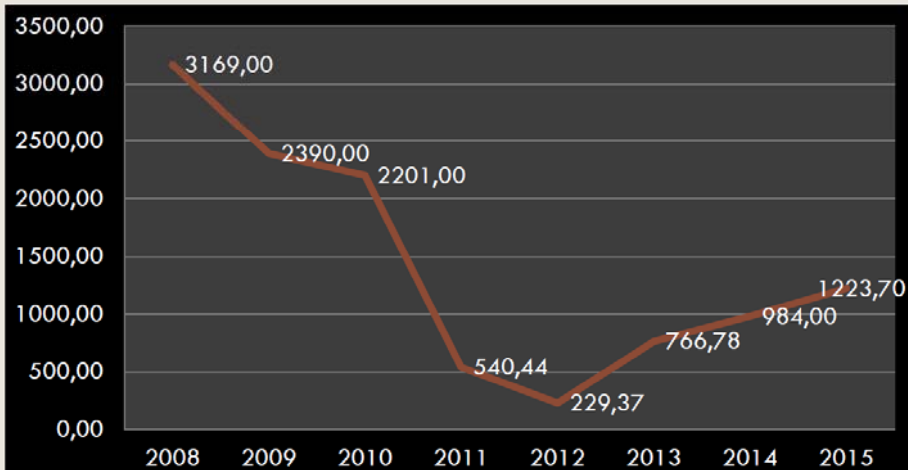
## L'anomalia del welfare italiano

Spesa per la protezione sociale nei paesi UE (euro per abitante, 2012)



Fonte: Eurostat; NB: in Italia la spesa sociale rapportata al PIL è inferiore alla media dei paesi dell'area euro dell'80% (0,1% vs 0,5%).

## I fondi nazionali per le politiche sociali negli anni



Fonte: nostra elaborazione su dati Cisl

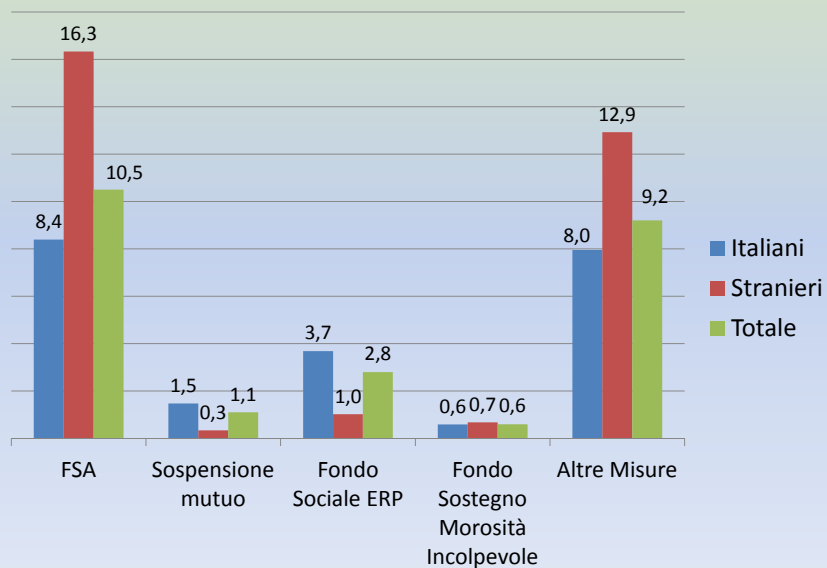


## Panoramica dei principali fondi nazionali 2008-2016 per interventi e servizi sociali territoriali

PER INTERVENTI E SERVIZI SOCIALI TERRITORIALI

Fondi interventi sociali (milioni di euro)	Normativa	2008 Legge Finanziaria	2009 Legge Finanziaria	2010 Legge Finanziaria	2011 Legge di Stabilità	2012 Legge di Stabilità	2013 Legge di Stabilità	2014 Legge di Stabilità	2015 Legge di Stabilità	2016 Legge di Stabilità
Fondo nazionale politiche sociali ****	L.328/2000 art. 20 co. 8	1.581,60	1.311,60	1.175,00	273,88	69,95	344,17	317,01	312,99	312,59
Fondo politiche per la famiglia	DL 223/2006 art. 19 co. 1	276,00	186,60	185,28	51,48	31,99	19,78	20,91	18,26	*****22,62
Fondo nazionale per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione	L.431/1998 art. 11 co. 1	205,60	161,80	143,82	32,92			**50,00	**50,00	
Fondo morosità incolpevole	DL 102/2013 conv. L. 124/2013 art. 6 co. 5							20,00	20,00	
Fondo pari opportunità	DL 223/2006 art. 19 co. 3	50,00	30,00	3,30	17,16	10,47	10,80	***31,40	19,09	18,60
Fondo per le comunità giovanili	L. 286/2005 art. 1 co. 556	5,00	5,00	3,00						
Fondo politiche giovanili	DL 223/2006 art. 19 co. 2	137,40	79,80	81,08	12,79	8,18	6,20	16,77	5,76	5,56
Fondo nazionale per l'inclusione sociale degli immigrati	L. 296/2008 art. 1 co. 1267	100,00								
Piano straordinario servizi socio-educativi per la prima infanzia *	L. 294/2006 art. 1 co. 1259	170,00							100,00	
Fondo non autosufficienze **	L. 294/2006 art. 1 co. 1264	300,00	400,00	400,00	100,00		275,00	350,00	400,00	400,00
Fondo infanzia e adolescenza	L. 281/1997 art. 1	43,90	43,90	39,96	39,21	39,96	39,59	30,68	28,70	28,79
Fondo minori stranieri non accompagnati	Art. 23 co. 11 DL 95/2012							40,00	32,50	170,00
Fondo derrate alimentari ***	L. 147/2013 art. 1 co. 224							10,00	12,00	2,00
Fondo dopo di noi	L. 208/2015 art. 1 co. 400									90,00
Fondo lotta alla povertà	L. 208/2015 art. 1 co. 386									*****600,00
Fondo nazionale servizio civile	L. 230/1998 art. 19	299,60	171,40	170,26	113,00	68,81	71,21	105,27	115,73	115,73
<b>TOTALE</b>		<b>3.109,10</b>	<b>2.890,10</b>	<b>2.201,70</b>	<b>640,44</b>	<b>229,36</b>	<b>766,78</b>	<b>992,04</b>	<b>1.115,01</b>	<b>1.705,89</b>

**Solamente il 23% degli intervistati usufruisce di una o più misure di sostegno abitativo nazionali/locali:**



**Numero di intervistati Caritas/Sicet per problemi nell'accesso ad aiuti/misure assistenziali**

	Ente		
	Caritas	Sicet	Totale
Si	24,6	48,4	36,5
No	75,4	51,6	63,5
<b>Totale</b>	100,0 (500)	100,0 (500)	100,0 (1000)

**Problemi per l'accesso a misure socio-assistenziali  
Associati Sicut (%)**

<i>Tipo di problemi</i>	<i>%</i>
Difficoltà/ritardi nell'assegnazione di casa popolare	24,0
Problemi pratiche Fondo Sostegno Affitto	14,1
Pratiche burocratiche amministrative	12,5
Orientamento a servizi/misure	10,3
Accesso ERP	2,0
Sospensione Mutuo	1,8
Fondo sostegno morosità	1,2
Altri problemi/richieste	20,0